

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Проректор по научно-технологической деятельности и аттестации научных кадров  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С.

Тургенева»,

доктор технических наук,  
профессор, почетный работник  
высшего профессионального

образования Российской Федерации, почетный работник  
науки и техники Российской Федерации



С.Ю. Радченко

«6» июня 2023 г.

**ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»**

**на диссертацию Титовой Галины Григорьевны на тему: «Гражданско-правовой механизм заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг», представленную на соискание ученой степени**

**кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 – Частно-правовые (цивилистические) науки в объединенный диссертационный совет 99.2.090.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет»**

Актуальность темы диссертационного исследования, на наш взгляд, не вызывает сомнений и предопределяется рядом обстоятельств. Как справедливо отмечает диссертант, «Гражданско-правовой механизм

заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг имеет сложную структуру, элементы которой в совокупности не определены в современной юридической литературе и не были предметом комплексного диссертационного исследования» (с. 5 диссертации). Действующее законодательство содержит ряд противоречий и пробелов в исследуемой области. Имеются и проблемы в правоприменительной практике, связанные с применением положений об электронных аукционах и последующим заключением государственного (муниципального) контракта. В этой связи актуальной остаётся потребность в детальном изучении гражданско-правового механизма заключения государственного (муниципального) контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Исходя из актуальности темы диссертационного труда, автором поставлены и, как нам представляется, достаточно успешно решены задачи, перечисленные на с. 9 диссертации, которые отвечают общему замыслу и теме работы. Подходы и методы решения рассмотренных соискателем вопросов и результаты проведенной работы показывают достаточно высокий теоретический и практический уровень подготовки диссертанта, а также его способность успешно разрешать научные проблемы.

**Цель и задачи исследования** определили логичную структуру работы, состоящую из трех глав, структурные элементы диссертационного труда логично взаимосвязаны, взаимообусловлены и их построение подчинено наиболее полному и всестороннему рассмотрению предмета исследования. В качестве положительного момента также можно отметить наличие в конце каждого параграфа итоговых выводов, что свидетельствует о стремлении автора максимально точно сформулировать свою позицию по самым важным и наиболее проблемным вопросам темы.

Стиль и язык диссертации полностью соответствуют характеру

работы как научного труда.

При подготовке диссертации изучены многочисленные труды ученых, необходимый нормативный материал и практика его применения. Диссертационная работа имеет серьезную информационную основу, а приведенные в ней данные обладают необходимой достоверностью. Предложенные автором решения аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями.

Недостаточное количество работ в рассматриваемом аспекте и объеме свидетельствует о невысокой степени научной разработанности темы, восполняемой автором.

**Научная новизна труда** Титовой Галины Григорьевны не вызывает сомнений и заключается в том, что в нем впервые на монографическом уровне проведен детальный комплексный анализ гражданско-правового механизма заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг с широким охватом сложных теоретических и практических правовых вопросов в данной сфере. Новизна состоит не только в комплексном теоретико-эмпирическом исследовании проблем, имеющих отношение к данному институту, но и в новации полученных автором результатов, нашедших свое отражение в теоретических и практических выводах и предложениях, наиболее значимые из которых представлены в виде положений, выносимых на защиту (с. 12 - 17 диссертации).

Гражданско-правовой механизм заключения государственного (муниципального) контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг подразумевается автором как правовая модель, предназначенная для исследования действующих нормативных оснований проведения электронного аукциона, последовательных действий государственного (муниципального) заказчика, участников аукциона и оператора электронной площадки, а также правовых инструментов,

обеспечивающих заключение государственного (муниципального) контракта между заказчиком и победителем аукциона - исполнителем контракта по итогам электронного аукциона, а в случаях, предусмотренных Законом № 44, с иными участниками аукциона (с. 31 диссертации). Кроме того, автором выделены структурные элементы изучаемого механизма (с. 51 диссертации).

Далее автор рассмотрел правовые инструменты, обеспечивающие заключение государственного (муниципального) контракта (с. 52 диссертации), состоящие: из регламента электронной площадки (источника правовых, организационных и технических норм (с. 69 диссертации), извещения об осуществлении закупки (с. 71 диссертации) и возникающих организационных правоотношений между сторонами (с. 92 диссертации).

В третьей главе диссертации автором рассмотрены стадии заключения государственного (муниципального) контракта, определены его существенные и иные условия (с. 122-123 диссертации).

**Результаты и выводы данного исследования имеют весомое значение для науки гражданского права, могут быть учтены в дальнейшем при изучении недостаточно разработанных общих теоретических и практических проблем, касающихся электронных аукционов, а также использованы в законотворчестве и правоприменении, в частности, при рассмотрении судами и антимонопольными органами конкретных дел, в процессе преподавания курсов «Гражданское право», «Корпоративное право» в юридических вузах и на юридических факультетах,**

а также послужить основой для подготовки научно-практических комментариев к соответствующему нормативному материалу, иной научной, учебной и методической литературы по указанным курсам, равно как и для повышения квалификации практикующих юристов.

**В опубликованных по теме исследования трудах автора отражены основные положения диссертации.** Автореферат в полной мере позволяет судить о содержании диссертационной работы.

Диссертация Титовой Галины Григорьевны на тему: «Гражданско-правовой механизм заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг» **является научно-квалификационной работой**, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для дальнейшего развития знаний в сфере гражданского права, и представляет собой **завершенное** и самостоятельное исследование, обладающее внутренним единством, содержащее новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, **что свидетельствует о личном вкладе автора в науку гражданского права.**

Вместе с тем диссертация не лишена недостатков. В этой связи следует высказать ряд замечаний, которые, впрочем, носят отнюдь не категоричный,

а скорее рекомендательный характер:

1) Выявлены нарушения оформительского плана, так, отсутствуют ссылки на законодательные акты (с. 4, 7 диссертации);

2) Автор по результатам рассуждений приходит к выводу о том, что в отношении второго участника не могут применяться санкции, предусмотренные п. 6 ст. 51 Закона № 44 - включение в реестр недобросовестных поставщиков (с. 145 диссертации). При этом ранее указано, что участник не включается в реестр в случае, если контракт был заключен с победителем электронного аукциона с последующим его расторжением и заказчик предложил заключить контракт участнику, заявка которого заняла второе или третье место после победителя электронного аукциона.

3) Следует пояснить, для чего автор сравнивает деятельность

оператора электронной площадки с деятельностью организаций в сфере телекоммуникации (с. 154 -155 диссертации).

Однако высказанные замечания носят скорее дискуссионный характер, не умаляют проведенного диссертационного исследования и не влияют на положительный вывод.

Представленная диссертация представляет собой законченное и проведенное своевременно исследование, в котором сформулирован и обоснован ряд теоретических положений, направленных на разрешение существующих проблем и дальнейшее совершенствование законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд. Диссертация с точки зрения ее содержания, объема, положений, выносимых на защиту, научных выводов и предложений, представляет собой **самостоятельное и полноценное исследование.**

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Титовой Галины Григорьевны на тему: «Гражданско-правовой механизм заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг» представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, в которой на основании лично выполненных автором исследований решена научная проблема, имеющая важное значение для развития гражданско-правовой отрасли знаний, и соответствует требованиям абзаца второго пункта 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор – Галина Григорьевна Титова заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Настоящий отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом, доцентом кафедры конституционного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет

имени И.С. Тургенева» Гусевой Татьяной Алексеевной.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» 23 мая 2023 г. (протокол 9 № 23.05.2023 г.).

Завкафедрой конституционного, административного и финансового права  
Юридического института ФГБОУ ВО  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

Д.ю.н., профессор кафедры конституционного, административного и финансового права  
Юридического института ФГБОУ ВО  
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» (ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева»)

**Юридический адрес:**

302026, Орловская область, г. Орел, ул. Комсомольская д. 95.

**Телефон (факс):**

+7 (4862) 751-318

**E-mail:**

[info@oreluniver.ru](mailto:info@oreluniver.ru)

