

Национальный режим

Применение на практике с учётом действующих норм для образовательных бюджетных учреждений

Применение национального режима

Виды механизмов национального режима	Применение
Запрет закупок иностранных ТРУ осуществляется в отношении ТРУ, включенных в Перечень №1 к постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 №1875	Распространяется на все способы закупок (конкурентные + неконкурентные («состязательные») + закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя))
Ограничение закупок иностранных ТРУ, включенных в Перечень №2 к постановлению №1875	Распространяется на конкурентные закупки + неконкурентные «состязательные» закупки + закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) по ч.12 статьи 93 Закона №44-ФЗ
Преимущество в отношении товара российского происхождения применяется, если объект закупки включает хотя бы один товар, не указанный в Перечнях Приложения №1 и Приложения №2	Распространяется на конкурентные закупки + неконкурентные «состязательные» закупки + закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) по ч.12 статьи 93 Закона №44-ФЗ

Три основных правила механизма запрета

1. Отклоняется заявка с иностранным товаром (кроме товаров государств членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), а в закупке работ и услуг – от иностранной компании (за исключением ЕАЭС).
2. Не заключается договор с ед. поставщиком на поставку импортного товара (исключение – ЕАЭС).
3. При исполнении договора российский товар не заменяется на импортный.

Три основных правила механизма ограничения

1. Отклоняется заявка с иностранным товаром, если есть надлежащая заявка с российским или товаром государства члена ЕАЭС (правило «второй лишней»).
2. В закупке работ и услуг отклоняется заявка от иностранного исполнителя, если есть надлежащая заявка от российской компании или компании из ЕАЭС (правило «второй лишней»).
3. При исполнении договора не заменяется российский товар на импортный.

Два основных правила механизма преимущества

1. Ценовое предложение при рассмотрении заявки снижается на 15 процентов с товарами из России или ЕАЭС. Договор заключается по предложенной цене.
2. При исполнении договора не заменяется российский товар на импортный.

Особенности применения запрета (подтверждение страны происхождения ТРУ)

Продукция (Услуга)	Информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара или организации, оказывающей услугу
Товары из позиций 1–145 перечня № 1 (подп. «а» и «б» п. 3 постановления № 1875)	<p>Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ, ЕАЭС соответствующих операций; - сведения об уровне радиоэлектронной продукции, которая по постановлению № 719 относится к первому или второму уровню. <p>Информацию о совокупном количестве баллов предоставляют, если такое требование предусмотрено постановлением № 719, правом ЕАЭС.</p>
Программное обеспечение из позиции 146 перечня №1 (подп. «г» - «ж» п. 3 постановления № 1875)	<p>Порядковый номер реестровой записи из реестра российского или евразийского программного обеспечения, в том числе содержащей информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям к ПО.</p> <p>Для российского ПО дополнительные требования утверждены постановлением от 23.03.2017 № 325</p>
Товары из России, не указанные в позициях 1–146 перечня № 1 (подп. «з» п. 3 постановления № 1875) ВАЖНО! Только в отношении конкурентной закупки по 44-ФЗ!	<p>Наименование страны происхождения товара, указываемое в заявке в порядке, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ</p>
Услуги по позициям 147–151 перечня № 1 (ОКПД2: 69.20.1, 66.19.91, 69.20.2, 69.20.3, 70.22.12)	<p>Наименование страны регистрации исполнителя, подрядчика.</p> <p>Юридический адрес компании или предпринимателя можно узнать в ЕГРЮЛ или ЕГРИП.</p>

Особенности применения запрета (основные исключения)

Основание	Для каких ТРУ запрет не действует
Закупается ПО, класс которого отсутствует в реестрах (подп. «е» п. 5 постановления) Программы для ЭВМ и базы данных (п. 146).	Запрет не действует, если в реестрах российского и евразийского программного обеспечения нет продукта того же класса, что и закупаемое ПО. К описанию предмета закупки прикладывается обоснование неприменения запрета.
Закупается ПО, класс которого есть в реестрах, но не подходят характеристики (подп. «ж» п. 5 постановления) Программы для ЭВМ и базы данных (п. 146).	Запрет не действует, если в реестрах российского и евразийского программного обеспечения есть продукты того же класса, что и закупаемое ПО, но по функциональным, техническим, эксплуатационным характеристикам не подходят заказчику. К описанию предмета закупки прикладывается обоснование неприменения запрета.
Закупается единица товара и НМЦД, не превышающая 300 тыс. руб. (подп. «з» п. 5 постановления)	Для всех товаров из перечня, кроме: вакуумных пробирок для крови ИВД (п. 17), числовых устройств (п. 27), подшипников (п. 35), ручных электроинструментов (п. 53), медицинской мебели (п. 140), медицинских изделий (п. 141), медицинских масок (п. 144), программ для ЭВМ и баз данных (п. 146).
Закупается товар при НМЦД не выше 1 млн руб. и цена единицы продукции не более 300 тыс. руб. (подп. «и» п. 5 постановления)	Для всех товаров из перечня, кроме: вакуумных пробирок для крови ИВД (п. 17), числовых устройств (п. 27), подшипников (п. 35), ручных электроинструментов (п. 53), медицинской мебели (п. 140), медицинских изделий (п. 141), медицинских масок (п. 144), программ для ЭВМ и баз данных (п. 146).
Закупается товар с конкретным товарным знаком, чтобы обеспечить взаимодействие с другими товарами заказчика (подп. «м» п. 5 постановления)	Для всех товаров из перечня, кроме: сменных инструментов для станков и прочих инструментов (п. 23, 24), гусеничных кранов, самоходных машин, автопогрузчиков и прочих погрузчиков (п. 44–47), трамбовочных машин, фронтальных погрузчиков, экскаваторов, отвалов и самосвалов (п. 71–77), машин для распределения раствора и бетона, для укладки гравия, выемки и обработки грунта, асфальтоукладчиков, тракторов, хлебопечек, оборудования для обработки пищи и производства хлеба (п. 79–88), автокранов, транспорта для движения по снегу, перевозки стройматериалов, машин скорой помощи, аварийных служб, пожарных, полиции, коммунального хозяйства, для обслуживания нефтяных и газовых скважин, перевозки пищевых продуктов, снегоочистителей, вездеходов, кранов-манипуляторов, контейнеров, прицепов (п. 95–118).

Особенности применения запрета (запрет на часть товара)

1. Запрет устанавливается, когда закупаются устройства числового программного управления, код ОКПД2 26.20.40.150 (позиция 27) в составе следующих товаров (подп. «н» п. 4 Постановления № 1875):

- станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа, ОКПД2 28.41.1 (позиция 63);
- станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие, ОКПД2 28.41.2 (позиция 64);
- станки металлообрабатывающие прочие, ОКПД2 28.41.3 (позиция 65);
- части и принадлежности станков для обработки металлов, ОКПД2 28.41.4 (позиция 66);
- станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов, ОКПД2 28.49.1 (позиция 67).

2. Запрет действует также при поставке ПО в одной закупке с иными товарами, работами, услугами, закупке исключительных прав на ПО и прав использования ПО.

Особенности применения ограничения (подтверждение страны происхождения товара)

Продукция	Информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара
Товары из позиций 1–432 перечня № 2 (подп. «а» и «б» п. 3 Постановления № 1875, подп. «б» и «г» п. 10 Постановления № 1875)	<p>Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">• информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ, ЕАЭС соответствующих операций;• сведения об уровне радиоэлектронной продукции, которая по постановлению № 719 относится к первому или второму уровню;• сертификат СТ-1 только в закупках товаров, указанных в позициях 362–399 перечня № 2, извещение, приглашение по которым опубликованы, контракт с ед.поставщиком заключен по 31 августа 2025 года (подп. «в» п. 10 Постановления № 1875). <p>Информацию о совокупном количестве баллов предоставляют, если такое требование предусмотрено постановлением № 719, правом ЕАЭС.</p>
Товары из России, не указанные в позициях 1–433 перечня № 2 (подп. «з» п. 3 Постановления № 1875) ВАЖНО! Только в отношении закупок по 44-ФЗ!	Наименование страны происхождения товара, указываемое в заявке в порядке, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ

Особенности применения ограничения (исключения)

Основание	Для каких товаров ограничение не действует
Закупается товар с конкретным товарным знаком, чтобы обеспечить взаимодействие с другим товаром заказчика (подп. «а» п. 6 постановления)	Все товары из перечня № 2, за исключением: тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия в соответствии с НКМИ (п. 371)
Закупаются запчасти и расходники к машинам, оборудованию заказчика согласно технической документации (подп. «б» п. 6 постановления)	Правило не работает и заказчик должен установить ограничение, если закупает расходные материалы, комплектующие, принадлежности к медицинским изделиям
Заключается договор со встречными инвестиционными обязательствами (подп. «и» п. 4 постановления)	Запрет не действует, когда заключается договор со встречными инвестиционными обязательствами и с поставкой товара, который сделали исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом по условиям договора производстве

Особенности применения преимущества

Применяются преимущества в отношении товаров российского происхождения, в том числе поставляемых при выполнении работ или услуг. Преимущества действуют на все товары, которые не попали в перечни с запретом на допуск и ограничением. Отдельного списка товаров нет (подп. «б» п. 4 постановления).

Важно помнить! Преимущества могут быть установлены только на закупки, при которых осуществляется подача заявки (конкурентные закупки, неконкурентные «состязательные» закупки (прежде всего это касается **Запроса цен**), закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) по ч.12 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

Для преимущества устанавливаются только требования по **описанию объекта закупки**, такие же, как и при запрете или ограничении.

Подтверждение страны происхождения товара

Страну производства товара участник должен указывать в своей заявке. Этого достаточно для подтверждения страны происхождения продукции. Требовать представить другие документы нельзя. Если участник не укажет страну происхождения товара, заявка отклоняется, так как он не выполнил требования извещения.

Особенности расчёта НМЦ, цены контракта (договора) и описанию объекта закупки

Действие заказчика	Запрет на допуск импортной продукции	Ограничение допуска импортной продукции
Определяется идентичность и однородность товаров	Рассматриваются ценовые предложения только о поставке товаров из стран ЕАЭС, даже если цена на такие товары выше зарубежных аналогов. Не учитываются предложения о поставке импортных товаров. (ч. 13 и 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, подп. «в» п. 7 постановления № 1875)	
Применяется метод анализа рынка	В закупке товаров из позиций 1–145 перечня № 1	В закупке товаров из позиций 1–432 перечня № 2
	Запрос информации о цене товара направляется производителям из ГИСП. Если в ГИСП менее трех субъектов, адресуются запросы еще поставщикам из реестра контрактов в ЕИС. При этом запросы направляются поставщикам идентичных, а при их отсутствии – однородных товаров из ЕАЭС (подп. «в» п. 7 постановления № 1875)	

Особенности расчёта НМЦ, цены контракта (договора) и описанию объекта закупки

Под **особенностью описания объекта закупки** следует понимать обязанность Заказчика указывать характеристики только товара российского происхождения (часть 1.1 статьи 33 44-ФЗ).

Идентичность и однородность товара:

У идентичных товаров одинаковые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики, страна происхождения и производитель. Незначительные различия во внешнем виде не имеют значения.

Однородные товары состоят из схожих компонентов, у них аналогичные характеристики. Такие товары выполняют одни и те же функции и взаимозаменяют друг друга.

У идентичных работ, услуг одинаковые признаки и качественные характеристики.

Однородные работы, услуги наделены сходными характеристиками, поэтому они коммерчески и функционально взаимозаменяемы.

Примеры идентичных товаров: бумага печатная А4 желтого и бежевого цвета, смартфоны LG wing 8 черного и белого цветов.

Примеры однородных товаров: минеральные воды различных производителей, подгузники одних и тех же эксплуатационных характеристик, медицинские препараты с одинаковым действующим веществом, напитки «Кока-кола» и «Пепси-Кола», гелевые и шариковые ручки.

Особенности расчёта НМЦ, цены контракта (договора) и описанию объекта закупки

Если в ГИСП менее трех производителей товара, адресуются запросы еще поставщикам из реестра контрактов в ЕИС. Такие поставщики должны отвечать двум условиям:

- сведения о поставщике и товаре есть в ЕИС в реестре контрактов;
- поставщик поставил из стран ЕАЭС товар, идентичный объекту закупки, а при его отсутствии – однородный товар.

Важно помнить! Если поставщиков для определения НМЦК мало, либо вовсе нет, необходимо сделать скриншот из ГИСП, на котором будет видно, что нужной информации там нет.

Если не удалось получить информацию о ценах в ГИСП и реестре контрактов, заказчик рассчитывает НМЦК методом анализа рынка и использует иную информацию о ценах (ч. 5 ст. 22 Закона №44-ФЗ, п. 11 письма Минфина от 31.01.2025 № 24-01-06/8697).

Особенности расчёта НМЦ, цены контракта (договора) и описания объекта закупки

Способ закупки	Применяемый механизм нацрежима	Применение особенностей описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора)) при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Применение особенностей описания объекта закупки и расчёта НМЦК(Д) (цены контракта (договора)) при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ
Конкурентная закупка (в том числе закрытые)	Запрет	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))
	Ограничение	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))
	Преимущество	Требуется применять особенности описания объекта закупки	Требуется применять особенности описания объекта закупки
Неконкурентные состязательные закупки (например, запрос цен) и закупки через электронный магазин (например, закупка у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) по ч.12 статьи 93 Закона №44-ФЗ)	Запрет	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))
	Ограничение	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))
	Преимущество	Требуется применять особенности описания объекта закупки	Требуется применять особенности описания объекта закупки
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрет	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))
	Ограничение	Требуется применять особенности описания объекта закупки и расчёта НМЦ(Д)К (цены контракта (договора))	Не требуется применения особенностей
	Преимущество	Требуется применять особенности описания объекта закупки	Не требуется применения особенностей

Особенности расчёта НМЦ, цены контракта (договора) и описанию объекта закупки

Четыре исключения, когда особенности определения НМЦК не работают (подп. «г» п. 7 постановления № 1875):

1. В отношении объекта закупки утвердили отдельный порядок определения НМЦК. Например, в закупке ГСМ действует приказ ФАС № 894/24.
2. В закупке товара заказчик не применяет запрет на допуск иностранной продукции в случаях из пункта 5 постановления № 1875.
3. Закупаете товар в количестве одна штука и НМЦК не превышает 5 тыс. руб.
4. Закупаете товар с НМЦК не выше 1 млн руб. При этом цена каждой единицы продукции, которую использовали для определения НМЦК, не превышает 5 тыс. руб.

В указанных случаях направляете запрос коммерческих предложений потенциальным поставщикам стандартным способом по правилам статьи 22 Закона № 44-ФЗ и раздела 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «УлГУ».

Единого агрегатор торговли

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.01.2025 № 27-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 824-р «О создании единого агрегатора торговли» в части установления обязанности заказчиков из числа федеральных бюджетных учреждений, которые подведомственны федеральным органам исполнительной власти, осуществлять закупки с использованием единого агрегатора торговли. Указанные изменения вступили в законную силу с 15.02.2025.

Таким образом, **бюджетные учреждения, подведомственные Минобрнауки России, с 16.02.2025 обязаны применять единый агрегат торговли при проведении закупок в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Вебинар организованный Минобрнауки России:

<https://rutube.ru/video/private/818714228231d416a141a5f7aafdd718/?p=i4ZLcn3ikjYAQnNW3Z-BDA>